



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чланова 9. и 102. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010–исправка, 14/2016, 95/2018 - други закон, 71/2021 (у даљем тексту: Закон)), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023), поступајући по захтеву бр. 13-10/23 од 30.01.2023. године, обрађивача пројекта „ЈП за управљање путевима, урбанистичко планирање и становање“ Суботица, за издавање услова заштите природе за израду Урбанистичког пројекта за изградњу пословно-складишног објекта у зони пословно комерцијалних садржаја уз Сенћански пут у блоку 52 – ПГР IV, на к.п.бр. 36636 к.о. Доњи град, дана 03.03.2023. године под 03 бр. 020-317/4, доноси

РЕШЕЊЕ о условима заштите природе

1. У обухвату простора за који се израђује предметни Урбанистички пројекат нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите. Предметни простор део је заштитне зоне Парка природе „Палић“ (Одлука о заштити ПП „Палић“, „Службени лист града Суботице“, бр. 15/2013 и 17/2013-исправка, 37/2017) и члан 42. Закона, а у обухвату еколошки значајног подручја бр.1 под називом „Суботичка језера и пустаре“ еколошке мреже Републике Србије (Уредба о еколошкој мрежи, „Службени гласник РС“, бр. 102/2010) и припада обједињеном Подручју од међународног значаја за заштиту птица под називом „Суботичка језера и пустаре“ (RS002IBA) као гнездилиште и место за одмор и исхрану на миграционом путу. Сходно томе, издају се следећи услови заштите природе:
 - 1) Планиране активности за које се израђује Урбанистички пројекат могуће је обављати унутар к.п.бр. 36636 к.о. Доњи град према достављеној предметној документацији, у складу са Планом генералне регулације IV за зону бањског туризма „Палић“ и делове зона „Нови град“ и „Александрово“ („Службени лист Града Суботице“, број 27/2022);
 - 2) На подручју ПП „Палић“ и у обухвату заштитне зоне забрањено је:
 - а. обављање радова и активности којима се врши загађивање ваздуха, земљишта, седимента, подземне и површинске воде;
 - б. отварање позајмишта, одлагање опасних материја и трајно одлагање отпадног материјала;
 - с. извођење радова који негативно утичу на хидролошки режим заштићеног подручја (нпр. одводњавање, утицаји на кретање подземних вода према језеру, отварање фреатског окна), или на квалитет воде језера упуштањем недовољно пречишћених или термички загађених вода;
 - 3) У зони до 200 m од обале забрањено је планирање активности који су потенцијални извори:
 - а. повишеног нивоа буке и вибрација (укључујући и значајно повећање учесталости кретања моторних возила);
 - б. узнемиравања живог света осветљавањем, при чему:
 - i. Није дозвољена примена покретних светлосних извора и светлосних снопова усмерених према небу;
 - ii. Неопходно је смањити утицај осветљења на живи свет одговарајућим лоцирањем и смањеном висином светлосних тела на отвореном, као и

избором модела расвете за директно осветљење са заштитом којима се спречава расипање светлости према небу и језеру;

iii. Код светлосних тела спољног осветљења обезбедити могућност смањења интензитета светлости током ноћи;

- 4) Паркинг простори треба да буду покривени порозним елементима којима се омогућује проветравање земљишта и упијање падавина, а да садрже и високо зеленило којим се обезбеђује засенчење вештачких површина;
- 5) Планским решењима и уређењем простора око објеката смањити директне негативне утицаје на дивље врсте околног простора:
 - а. Спречити кретање домаћих животиња (мачке, пси и други) према заштићеном подручју и према околним зеленим површинама;
 - б. Уређењем околине објеката и правилним руковањем отпадом спречавати појаву непожељних глодара и других штетних организама;
- 6) План озелењавања треба да буде саставни део пројектне документације, у складу са мерама заштите Парка природе и потребама очувања квалитета животне средине:
 - а. Приликом озелењавања забрањена је садња инвазивних врста биљака, од којих су на простору Војводине најзначајније: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis spp.*), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна сремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea* aggr.), звездан (*Symphyotrichum spp.*), фалопија (*Fallopia sp.*), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*);
 - б. Унутар регулационих линија грађевинских парцела, зелене површине треба да заузимају 35% површине, са минимално 30% покривношћу у спрату дрвећа (покривност крошњи);
 - с. За озелењавање користити претежно лишћаре, дати предност домаћим (аутохтоним) врстама, а крошњама високих лишћара засенчити што већи проценат вештачких површина (нпр. паркинг простори, стазе);
- 7) Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
- 8) Предвидети одговарајуће мере и решења за очување квалитета вода у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);
- 9) Правна лица и предузетници дужни су да планирају примену мера у циљу смањења емисије загађујућих материја, у складу са чланом 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021) који се односи на предузимање мера за максимално могуће смањење загађивања ваздуха, као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на стационаране и покретне изворе загађивања;

- 10) Отпад настао услед изградње, коришћења и одржавања мора да буде привремено складиштен на прописан начин до његовог коначног збрињавања, а у складу са чланом 3. Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018-др.закон) према коме се управљање отпадом врши на начин којим се обезбеђује контрола и примена мера смањења: а) загађења вода, ваздуха и земљишта; б) опасности по биљни и животињски свет; в) опасности од настајања удеса, експлозија или пожара; г) негативних утицаја на пределе и природна добра посебних вредности; д) нивоа буке и непријатних мириса;
- 11) Сагласно начелу предострожности Закона о заштити животне средине, свака активност мора бити планирана и спроведена на начин да представља најмањи ризик по животну средину и здравље људи, те је у процесу изградње и коришћења објеката, поред поштовања законске регулативе, од значаја примена обавезујућих техничких стандарда, као и оних чија се примена препоручује, а везано за управљање квалитетом животне средине (нпр. ISO 14001:2015 *Environmental management systems — Requirements with guidance for use* одређује захтеве за постизање жељених резултата у поступцима спречавања или ублажавања штетних утицаја на животну средину);
- 12) Планским и грађевинско-техничким мерама ниво емитоване буке усагласити са захтевима Уредбе о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10);
- 13) У складу са захтевима члана 5. став 2. Закона о заштити животне средине, правна и физичка лица дужна су да, између осталог, у обављању својих делатности обезбеде „рационално коришћење природних богатстава, урачунавање трошкова заштите животне средине у оквиру инвестиционих трошкова, примену прописа, односно предузимање мера заштите животне средине, у складу са законом“;
- 14) Пројектом предвидети да извођач радова, уколико у току радова пронађе геолошка или палеонтолошка документа која би могла представљати заштићену природну вредност, иста пријави Министарству заштите животне средине као и да предузме све мере заштите од уништења, оштећења или крађе до доласка одговорног лица.
2. Нацрт Урбанистичког пројекта проследити овом Заводу на мишљење о испуњености услова заштите природе.
3. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.
4. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
5. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
6. Такса за издавање Решења у износу од 22.800,00 динара одређена је у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Службени лист АПВ“, бр. 40/2019, 59/2020 усклађени дин.изн., 45/2021 усклађени дин.изн., 54/2021 и 52/2022 усклађени дин.изн.).

О б р а з л о ж е њ е

Покрајински завод за заштиту природе је запримио дана 03.02.2023. године запримио захтев заведен под 03 бр. 020 – 317, обрађивача пројекта „ЈП за управљање путевима,

урбанистичко планирање и становање“ Суботица, за издавање услова заштите природе за изградњу пословно-складишног објекта у зони пословно комерцијалних садржаја уз Сенћански пут у блоку 52 – ПГР IV, на к.п.бр. 36636 к.о. Доњи град, инвеститора Антуш Вукманов Шимоков, Аксентија Мародића бр. 36, Суботица. Уз захтев је приложен Извод из Плана генералне регулације IV за зону бањског туризма „Палић“ и делове зона „Нови град“ и „Александрово“ као и ситуационо урбанистичко решење. Важећим Планом утврђен минимални проценат озелењених површина износи 35%.

На основу достављеног захтева, утврђено је да је предмет Урбанистичког пројекта изградња пословно-складишног објекта за складиштење металне галантерије и алата, спратности П+1, поред кога је планирана изградња паркинга. На простору иза хале према суседним парцелама планирано је подизање зеленила (које заузима 35,05% парцеле).

У обухвату простора за који се израђује предметни Урбанистички пројекат нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите. Предметни простор део је заштитне зоне Парка природе „Палић“ (Одлука о заштити ПП „Палић“, „Службени лист града Суботице“, бр. 15/2013 и 17/2013-исправка, 37/2017) и члан 42. Закона <https://www.ekologija.gov.rs/obavestenja/zastita-prirode/obavestenje-o-postupku-revizije-zastite-parka-prirode-palic>, а у обухвату еколошки значајног подручја бр.1 под називом „Суботичка језера и пустаре“ еколошке мреже Републике Србије (Уредба о еколошкој мрежи, „Службени гласник РС“, бр. 102/2010) и припада обједињеном Подручју од међународног значаја за заштиту птица под називом „Суботичка језера и пустаре“ (RS002IBA) као гнездилиште и место за одмор и исхрану на миграционом путу.

Северни део предменог простора налази се у зони директног утицаја на језеро Палић (зона од 200 m до обале), што захтева примену мера за смањење негативних утицаја (бука, ноћно осветљење. Извори светлосног зрачења угрожавају популације ноћних животиња, јер функционишу као светлосне клопке, а такође стресно утичу на фауну у близини саобраћајница. У складу са чланом 80. Закона, саобраћајнице, хидрограђевински и други објекти чијом се изградњом пресецају уобичајени коридори миграција дивљих животиња, „...граде се на начин којим се умањују негативни ефекти...“, а чланом 81. Закона забрањује се „...коришћење јаких светлосних извора (рекламни ротирајући рефлектори, ласери и слично) усмерених ка небу осим уколико се они користе за потребе безбедности и контроле ваздушног саобраћаја“.

Увидом у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, а у складу са прописима који регулишу област заштите природе, утврђени су услови заштите природе из диспозитива овог решења.

Услови прописани подтачкама 1-6. израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу.

Услови прописани подтачкама 7-13. израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови прописани подтачком 14. израђени су у складу са чланом 99. Закона о заштити природе који налаже да је „пронађена геолошка и палеонтолошка документа (фосили,

минерали, кристали и др.) која би могла представљати заштићену природну вредност налазач дужан да пријави Министарству у року од осам дана од дана проналаска, и предузме мере заштите од уништења, оштећивања или крађе“.

Чланом 5. став 7. Закона изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“. Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Службени лист СРЈ“ Међународни уговори, бр. 11/01) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности, у оквиру или ван заштићених подручја, а у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења. У складу са Конвенцијом, постоји обавеза спречавања уношења, контролисања или искорењивања оних страних (инвазивних) врста „које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“. На основу Закона о потврђивању Конвенције о очувању европске дивље флоре и фауне и природних станишта („Службени гласник РС - Међународни уговори“, бр. 102/2007) у политици планирања и развојној политици, прописана је обавеза посвећивања посебне пажње заштити области које су од значаја за миграторне врсте наведене у Додацима II и III (Члан 4.). На списковима ове Конвенције се налази већи број врста (птице, слепи мишеви) које живе или се хране на Палићком језеру и редовно се крећу између заштићеног подручја и околних станишта (дневне или сезонске миграције). Предметна парцела се налази на простору ваздушног коридора – простора редовних кретања летећих врста.

У вези са коришћењем простора, у члану 19. Закона о заштити животне средине се наводи да се „развојним и просторним планом утврђују зоне изградње на одређеним локацијама зависно од капацитета животне средине и степена оптерећења, као и циљева изградње унутар одређених делова на тим локацијама“. У члану 34. наводи се да је неопходно: „утврђивање мера интегрисане заштите и планирања предела које обухватају подручја изван заштићених природних добара, ради уређења дугорочне концепције, намене и организације предела и усклађивања вишенаменог коришћења простора које угрожава предео...“.

Чланом 8. Закона о заштити животне средине дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - други закон, 71/2021); Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Службени лист СРЈ“ Међународни уговори, бр. 11/01); Закон о потврђивању Конвенције о очувању европске дивље флоре и фауне и природних станишта („Службени гласник РС - Међународни уговори“, бр. 102/2007); Закон о водама („Службени гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018- др. закон); Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021); Закон о

пољопривредном земљишту („Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 - други закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон); Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018); Закон о заштити од пожара („Службени гласник РС“, бр. 11/09 20/15, 87/2018 и 87/2018 - др. закони); Уредба о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010); Правилник о листи активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, поступку, садржини података, роковима и другим захтевима за мониторинг земљишта („Службени гласник РС“, бр. 102/2020); Одлука о заштити ПП „Палић“, Сл. лист града Суботице“, бр. 15/2013 и 17/2013-исправка, 37/2017); План генералне регулације IV за зону бањског туризма „Палић“ и делове зона „Нови град“ и „Александрово“ („Службени лист Града Суботице“, број 27/2022).

Предметне активности се могу реализовати под условима дефинисаним овим Решењем, јер је процењено да неће значајно утицати на природне вредности подручја.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Такса на захтев и такса на за решење, по Тар. бр. 1. и Тар. бр. 9. су наплаћене у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, бр. 43/2003, 51/2003-исправка, 61/2005, 101/2005-др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 93/2012, 65/2013-др.закон, 83/2015, 112/2015, 113/2017, 3/2018-исправка, 95/2018, 86/2019, 90/2019-исправка, 98/2020- усклађени дин. изн., 144/2020, 62/2021 и 138/2022).

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења, уз доказ о уплати Републичке административне таксе у износу од 490,00 динара на текући рачун бр. 840-742221843-57, позив на број 11223 по моделу 97. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Достављено:

- Подносиоцу захтева
- Архива

