



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чланова 9. и 102. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010–исправка, 14/2016, 95/2018 - други закон, 71/2021), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење), поступајући по захтеву предузећа „GeoEXPERT“ д.о.о. Суботица, Браће Југовић бр. 9/1, за примљеном 23.02.2022. године и односи се на издавање услова заштите природе за израду Урбанистичког пројекта за изградњу пословног објекта са бензинском станицом на к.п.бр. 14167/2, 14167/4, 14168/3, 14168/4, 14168/5, 14168/6, 14169, 14170/1, к.о. Нови град, Суботица, дана 28.03.2022. године под 03 бр. 020-414/4, доноси

РЕШЕЊЕ

о условима заштите природе

1. У обухвату простора за који се израђује предметни Урбанистички пројекат, нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите. Предметни простор део је заштитне зоне Парка природе „Палић“ (Одлука о заштити ПП „Палић“, „Службени лист града Суботице“, бр. 15/2013 и 17/2013-исправка, 37/2017), а у обухвату еколошки значајног подручја бр.1 под називом „Суботичка језера и пустаре“ еколошке мреже Републике Србије (Уредба о еколошкој мрежи, „Службени гласник РС“, бр. 102/2010) и припада обједињеном Подручју од међународног значаја за заштиту птица под називом „Суботичка језера и пустаре“ (RS002IBA) као гнездилиште и место за одмор и исхрану на миграционом путу. Сходно наведеном, издају се следећи услови заштите природе:
 - 1) Планиране активности за које се израђује Урбанистички пројекат могуће је вршити унутар к.п.бр. 14167/2, 14167/4, 14168/3, 14168/4, 14168/5, 14168/6, 14169, 14170/1, к.о. Нови град, Суботица, према достављеној предметној документацији и уз примену мера очувања природних и културних вредности локалитета, односно непосредног окружења, а у складу са Планом детаљне регулације за простор источно од пруге Суботица-Сента и јужно од пруге Суботица-Сегедин у Суботици („Сл. лист Града Суботице“, бр. 60/2020);
 - 2) Минимални проценат озелењених површина треба да износи 20%, узевши у обзир да максимални степен искоришћености парцела (рачунајући све објекте високоградње и платое са саобраћајницама и паркинзима) износи 80% у зони пословања са производњом, сагласно Плану детаљне регулације за простор источно од пруге Суботица-Сента и јужно од пруге Суботица-Сегедин у Суботици;
 - 3) Смањити негативне утицаје вештачких површина на еко-климу локалитета озелењавањем простора око објеката и засенчењем што већег дела бетонских (нпр. паркинг) површина;
 - 4) Зелене површине предметног простора повезати у целовит систем са зеленилом окружења, уз обезбеђење разноврсности врста и физиогномије, тј. спратовности дрвенасте вегетације;
 - 5) Озелењавање површина треба да фаворизује аутохтоне дрвенасте и жбунасте врсте које су највише прилагођене локалним педолошким и климатским условима како би се остварио максималан ефекат озелењавања;

- 6) Не планирати примену инвазивних (агресивних алохтоних) врста за озелењавање, међу којима су: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus glandulosa*), багремац (*Amorpha fruticosa*), западни копривић (*Celtis occidentalis*), дафина (*Eleagnus angustifolia*), пенсилвански длакави јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gledichia triachantos*), жива ограда (*Lycium halimifolium*), петолисни бршљан (*Parthenocissus inserta*), касна сремза (*Prunus serotina*), јапанска фалоп (*Reynouria syn. Fallopia japonica*), багрем (*Robinia pseudoacacia*), сибирски брест (*Ulmus pumila*);
- 7) Изградња објеката чије функционисање може изазвати контаминацију тла и друге облике деградације земљишта, захтева спровођење мера заштите у складу са тачком 6.9. Листе активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта из Правилника о листи активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, поступку, садржини података, роковима и другим захтевима за мониторинг земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 102/2020);
- 8) Изградња резервоара за складиштење горива могућа је на начин којим се обезбеђује спречавање распрострања загађујућих материја у окружење, а у складу са захтевима Правилника о техничким нормативима за безбедност од пожара постројења и објеката за запаљиве и гориве течности и о ускладиштавању и претакању запаљивих запаљивих и горивих течности („Сл. гласник РС“, бр. 114/2017 и 85/2021). Услов за изградњу укопаних складишта је да се њихово дно налази изнад коте максималног нивоа подземне воде, уз примену грађевинско-техничких решења којим се обезбеђује спречавање испуштања загађујућих материја у околни простор. Област складиштења опасних материја треба да буде осигурана од настанка евентуалних акцидентних ситуација, због чега је неопходно обезбедити потпуну изолацију резервоара за складиштење горива од околног земљишта постављањем двоструког плашта. Динамику контроле угрожавајућих параметара у подземним водама планирати у зависности од осетљивости подручја на загађивање, те по потреби поставити пиезометре у складу са смером, висином и правцем кретања подземних вода;
- 9) Предвидети одговарајуће мере и решења за очување квалитета вода у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у канализацију у складу са правилима одвођења и предtretмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);
- 10) Правна лица и предузетници дужни су да планирају примену мера у циљу смањења емисије загађујућих материја, у складу са чланом 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021) који се односи на предузимање мера за максимално могуће смањење загађивања ваздуха (спречавање распрострања загађујућих материја, принудна вентилација уз рекулперацију испарљивих материја или одстрањивање емитованих гасова на безбедан начин), као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на стационаране и покретне изворе загађивања;

Планирати контролу емисије испарљивих органских једињења из инсталација за складиштење и дистрибуцију у складу са Чланом 43. Закона о заштити ваздуха;

- 11) Грађевинско-техничке мере за потребе смањења емисије испарљивих једињења на основу прописаних граничних вредности емисије загађујућих материја планирати сагласно Уредби о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух („Сл. гласник РС”, бр. 71/2010, 6/2011 и 48/2012). Обавеза енергетског субјекта који обавља предметну делатност, за обезбеђењем очувања квалитета животне средине, прописана је и чланом 220. Закона о енергетици („Сл. гласник РС”, бр. 145/2014, 95/2018 и 40/2021);
У складу са претходно наведеним, елементи инфраструктурних система, као што су запорни органи (вентили, славине, засуни, затварачи и сл.), прирубнице и прирубнички спојеви и сл., морају бити израђени према захтевима важеће легислативе и међународно утврђеним стандардима;
- 12) Отпад настао услед изградње, коришћења и одржавања мора да буде привремено складиштен на прописан начин до његовог коначног збрињавања, а у складу са чланом 3. Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018-др.закон) према коме се управљање отпадом врши на начин којим се обезбеђује контрола и примена мера смањења:
а) загађења вода, ваздуха и земљишта; б) опасности по биљни и животињски свет; в) опасности од настајања удеса, експлозија или пожара; г) негативних утицаја на пределе и природна добра посебних вредности; д) нивоа буке и непријатних мириса;
- 13) У случају коришћења отпадних материја као секундарне сировине, управљање отпадом обављати према одредбама Правилника о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Сл. гласник РС”, бр. 98/2010);
- 14) Привремено одлагање отпада, који се не може искористити као секундарна сировина, вршити у посудама/уређајима одговарајућег капацитета којима се обезбеђује одговарајућа изолација отпадних материја од околног простора, а привремено складиштење опасног отпада вршити сагласно члановима 36. и 44. Закона о управљању отпадом; отпад мора да буде прописно обележен и привремено складиштен на прописан начин до упућивања на даљи третман; амбалажа/посуде за складиштење опасног отпада морају испуњавати све техничке услове безбедности захтеване Законом о управљању отпадом и пратећим законским актима нижег реда, ради спречавања емисије/расипања загађујућих материја у окружење;
- 15) Управљање запаљивим материјама вршити сагласно одредбама Закона о заштити од пожара („Службени гласник РС”, бр. 111/2009, 20/2015, 87/2018 - други закон, 87/2018 и 87/2018 - други закон), а у складу са захтевима Правилника о техничким нормативима за безбедност од пожара постројења и објеката за запаљиве и гориве течности и о ускладиштавању и претакању запаљивих и горивих течности („Сл. гласник РС”, бр. 114/2017) и другом регулативом релевантном за ову област;
- 16) За потребе реализације предметних активности, имати у виду захтеве Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада („Сл. гласник РС”, бр. 86/2019 и 89/2019),

узевши у обзир чињеницу да је одредбама ове Уредбе трговина на мало моторним горивима (сектор G, 47.30) као и на велико чврстим и течним горивима (сектор G, 46.12), класификована међу делатностима које имају утицај на животну средину;

- 17) Сагласно одредбама садржаним у оквиру Листе II тачка 5. Уредбе о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/2008), размотрити потребу израде одговарајуће процене могућих утицаја са описом мера предвиђених за смањење негативних ефеката на животну средину (воде, ваздуха, земљишта, биодиверзитета...) кроз израду студије процене утицаја на животну средину;
 - 18) У циљу смањења односно елиминисања негативног утицаја у случају управљања запаљивим и експлозивним супстанцама, размотрити могућности примене мера превенције и заштите, како током редовног функционисања објеката тако и у случају акцидента (удеса), а у складу са Чланом 4. тачка 7. подтачка 3. Правилника о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Сл. гласник РС“, бр. 41/2010), како би се проценило у којој мери се последице удеса могу проширити изван граница обухвата комплекса;
 - 19) Сагласно начелу предострожности Закона о заштити животне средине, свака активност мора бити планирана и спроведена на начин да представља најмањи ризик по животну средину и здравље људи, те је у процесу изградње и коришћења објеката, поред поштовања законске регулативе, од значаја примена обавезујућих техничких стандарда, као и оних чија се примена препоручује, а везано за управљање квалитетом животне средине (нпр. ISO 14001:2015 *Environmental management systems — Requirements with guidance for use* одређује захтеве за постизање жељених резултата у поступцима спречавања или ублажавања штетних утицаја на животну средину);
 - 20) Приликом избора технологија, техника и опреме, имати у виду одредбу прописану начелом превенције Закона о заштити животне средине, према којој се заштита животне средине, поред спровођења поступка процене утицаја, остварује коришћењем најбољих расположивих и доступних технологија, техника и опреме (члан 9. став 1. тачка 2. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон), чије је спровођење, између осталог, потпомогнуто применом посебних техничких стандарда и директива;
 - 21) У складу са захтевима члана 5. став 2. Закона о заштити животне средине, правна и физичка лица дужна су да, између осталог, у обављању својих делатности обезбеде „рационално коришћење природних богатстава, урачунавање трошкова заштите животне средине у оквиру инвестиционих трошкова, примену прописа, односно предузимање мера заштите животне средине, у складу са законом“.
2. Нацрт Урбанистичког пројекта проследити овом Заводу на мишљење о испуњености услова заштите природе.
 3. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.

4. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
5. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
6. Такса за издавање Решења у износу од 20.000,00 динара одређена је у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о допунама Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинским административним таксама („Сл. лист АПВ“, бр. 54/2021).

О б р а з л о ж е њ е

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 23.02.2022. године захтев заведен под бр. 03 бр. 020-414, који је поднело предузће „GeoEXPERT“ д.о.о. Суботица, Браће Југовић бр. 9/1, а односи се на издавање услова заштите природе за израду Урбанистичког пројекта за изградњу пословног објекта са бензинском станицом на к.п.бр. 14167/2, 14167/4, 14168/3, 14168/4, 14168/5, 14168/6, 14169, 14170/1, к.о. Нови град, Суботица.

Уз захтев је приложена следећа документација:

- Технички опис објекта за који је упућен Захтев;
- Ситуациони план, Р=1:750.

На основу достављеног захтева, утврђено је да је предмет Урбанистичког пројекта изградња пословног објекта са бензинском станицом на к.п.бр. 14167/2, 14167/4, 14168/3, 14168/4, 14168/5, 14168/6, 14169, 14170/1, к.о. Нови град, Суботица. У оквиру пословног простора (Р+1) планиран је технички преглед возила, сервис и вулканизер.

Плански основ за израду Урбанистичког пројекта је План детаљне регулације за простор источно од пруге Суботица-Сента и јужно од пруге Суботица-Сегедин у Суботици („Сл. лист Града Суботице“, бр. 60/2020), у оквиру блока 207 чија је намена производња и привреда, дозвољена је изградња пословних објеката свих намена. У зони пословања са производњом, максимални степен искоришћености парцела је 80% (рачунајући све објекте високоградње и платое са саобраћајницама и паркинзима) а проценат учешћа зеленила износи min 20%.

Предметни простор не налази се унутар заштићеног подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите. Припада заштитној зони Парка природе „Палић“ (Одлука о заштити ПП „Палић“, „Службени лист града Суботице“, бр. 15/2013 и 17/2013-исправка, 37/2017), а у обухвату еколошки значајног подручја бр.1 под називом „Суботичка језера и пустаре“ еколошке мреже Републике Србије (Уредба о еколошкој мрежи, „Службени гласник РС“, бр. 102/2010) и припада обједињеном Подручју од међународног значаја за заштиту птица под називом „Суботичка језера и пустаре“ (RS002IBA) као гнездилиште и место за одмор и исхрану на миграционом путу.

Увидом у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, а у складу са прописима који регулишу област заштите природе, утврђени су услови заштите природе из диспозитива овог решења.

Услови прописани подтачкама 2-6. израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних

станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу.

Услови прописани подтачкама 7-20. израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

У вези са коришћењем простора, у члану 19. Закона о заштити животне средине се наводи да се „развојним и просторним планом утврђују зоне изградње на одређеним локацијама зависно од капацитета животне средине и степена оштећења, као и циљева изградње унутар одређених делова на тим локацијама“. У члану 34. наводи се да је неопходно: „утврђивање мера интегрисане заштите и планирања предела које обухватају подручја изван заштићених природних добара, ради уређења дугорочне концепције, намене и организације предела и усклађивања вишенаменског коришћења простора које угрожава предео...“.

Чланом 8. Закона о заштити животне средине дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - други закон, 71/2021); Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон); Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018- др. закон); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021); Закон о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 - други закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон); Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018); Закон о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/2014, 95/2018 и 40/2021); Закон о заштити од пожара („Службени гласник РС“, бр. 11/09 20/15, 87/2018 и 87/2018 - др. закони); Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада („Сл. гласник РС“, бр. 86/2019 и 89/2019); Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 114/2008); Правилник о листи активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, поступку, садржини података, роковима и другим захтевима за мониторинг земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 102/2020); Правилник о техничким нормативима за безбедност од пожара постројења и објеката за запаљиве и гориве

течности и о ускладиштавању и претакању запаљивих и горивих течности („Службени гласник РС”, бр. 114/2017 и 85/2021); Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Службени гласник РС”, бр. 98/2010); Правилник о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Службени гласник РС”, бр. 41/2010).

Предметне активности се могу реализовати под условима дефинисаним овим Решењем, јер је процењено да неће значајно утицати на природне вредности подручја.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Такса на захтев и такса на за решење, по Тар. бр. 1. и Тар. бр. 9. су наплаћене у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/2003, 51/2003-исправка, 61/2005, 101/2005-др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 93/2012, 65/2013-др.закон, 83/2015, 112/2015, 113/2017, 3/2018-исправка, 95/2018, 86/2019, 90/2019-исправка, 98/2020- усклађени дин. изн. и 144/2020, 62/2021).

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења, уз доказ о уплати Републичке административне таксе у износу од 490,00 динара на текући рачун бр. 840-742221843-57, позив на број 11223 по моделу 97. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Прилог 1: Положај предметног простора унутар заштитне зоне ГПП „Палић“

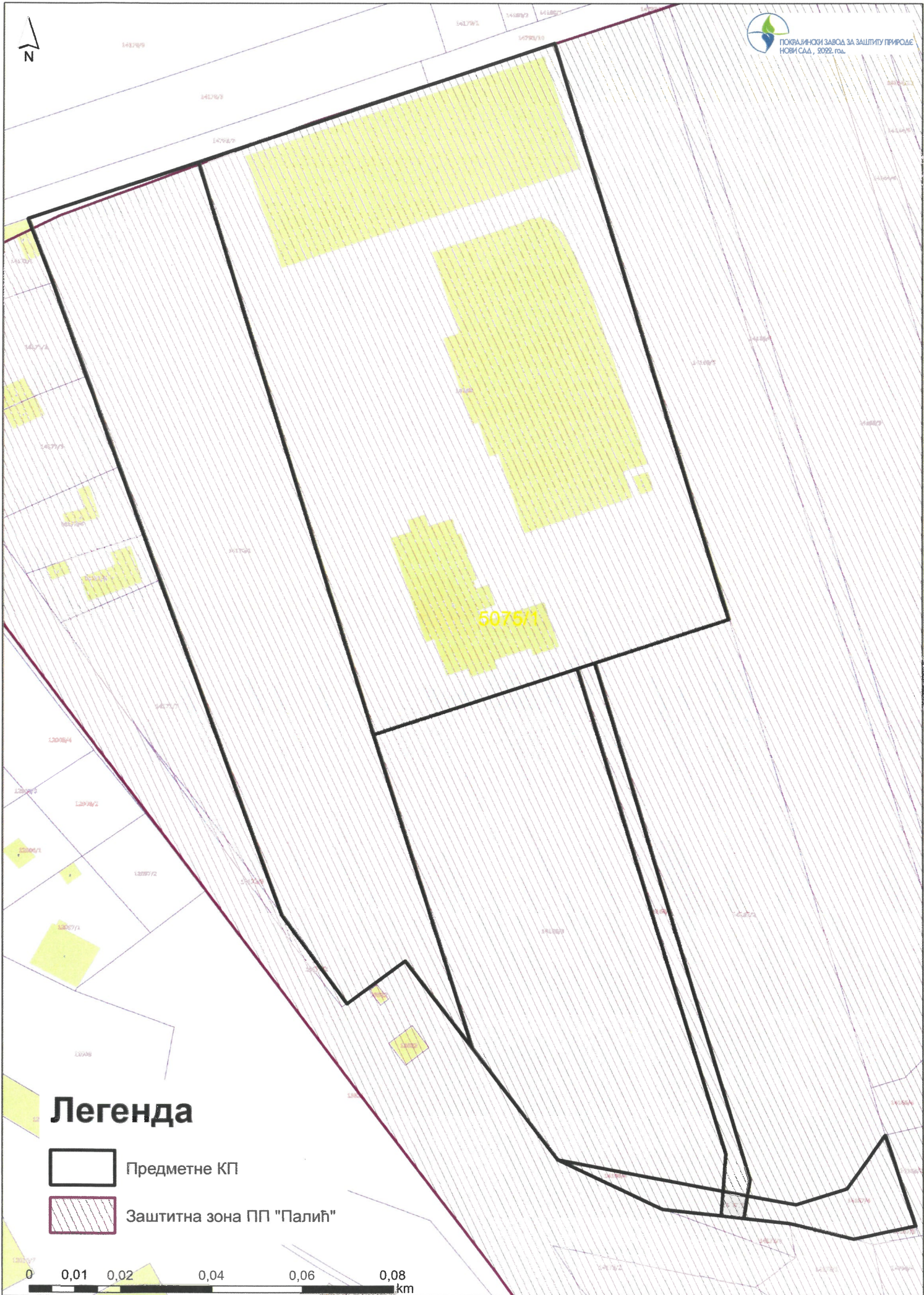
Достављено:

- Подносиоцу захтева
- Архива

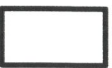




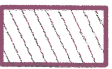
ПОКРАЈИНСКИ ЗАВОД ЗА ЗАШТИТУ ПРИРОДЕ
НОВИ САД, 2022. гођ.



Легенда



Предметне КП



Заштитна зона ПП "Палић"

0 0,01 0,02 0,04 0,06 0,08 km